

Y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol

HSC(4)-07-13 papur 1

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil Plant a Theuluoedd

At: Y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol

Gan: Y Swyddfa Ddeddfwriaeth

Dyddiad y cyfarfod: 28 Chwefror 2013

Diben

1. I wahodd y Pwyllgor i ystyried ei ddull gweithredu mewn perthynas â Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil Plant a Theuluoedd.

Cefndir

2. Ar 12 Chwefror 2013, cyflwynodd y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol (Atodiad 1) ar gyfer y Bil Plant a Theuluoedd¹, sydd gerbron Senedd y Deyrnas Unedig ar hyn o bryd.

3. Ar 19 Chwefror 2013, cyfeiriodd y Pwyllgor Busnes y Memorandwm at y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol a'r Pwyllgor Plant a Phobl Ifanc i'w ystyried, a chytunodd ar ddyddiad cau o 11 Ebrill 2013 ar gyfer cyflwyno adroddiad arno, a hynny er mwyn sicrhau y gellid cynnal dadl ar Gynnig Cydsyniad Deddfwriaethol yn y Cyfarfod Llawn ar 16 Ebrill 2013.

4. Mae'r dyddiad cau, sef 16 Ebrill, yn ystod toriad y Pasg. Yn ymarferol, mae hyn yn golygu y bydd angen i'r Pwyllgor gwblhau ei waith a chyflwyno adroddiad erbyn dydd Gwener 22 Mawrth.

¹ Mae'r Memorandwm Cysyniad Deddfwriaethol ar gael yn <http://services.parliament.uk/bills/2012-13/childrenandfamilies.html>

Y Memorandwm

5. Cyflwynwyd y Memorandwm gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, yn unol â Rheol Sefydlog 29.4.
6. Yn benodol, bydd Aelodau am ystyried—
 - Paragraffau 6 i 10, sy'n amlinellu'r darpariaethau perthnasol yn y Bil, sef y darpariaethau y ceisir caniatâd ar eu cyfer;
 - Paragraffau 13 a 14, sy'n amlinellu manteision defnyddio'r darpariaethau sydd yn y Bil yn hytrach na chynnwys darpariaethau tebyg mewn Bil Cynulliad.

Nodyn Cyngor Cyfreithiol

7. Mae nodyn cyngor cyfreithiol (sydd wedi'i atodi yn Atodiad 2) gan gynghorydd cyfreithiol y Pwyllgor:
 - yn rhoi rhagor o wybodaeth gefndirol am y Bil a'r darpariaethau y ceisir caniatâd ar eu cyfer;
 - yn cadarnhau bod y darpariaethau sydd wedi'u hamlinellu yn y Memorandwm o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, ac felly bod gofyn cael caniatâd; ac
 - yn awgrymu rhai materion y bydd y Pwyllgor efallai am eu hystyried a holi yn eu cylch (paragraffau 14 a 15).

Prif effaith y darpariaethau y ceisir caniatâd ar eu cyfer

8. Ceisir caniatâd mewn perthynas â dwy ddarpariaeth yn y Bil sy'n ymwneud â—
 - i. datgymhwyso, o ran Cymru, y Gofrestr Deddf Mabwysiadu a Phlant (Rhan 1, cymal 6 ac Atodlen 1); a
 - ii. pharatoi cynllun gofal (cymal 15 (2)).
9. Mewn perthynas â mabwysiadu, mae'r Bil yn ceisio diwygio Deddf Plant 2002, gan bennu na fydd gan yr Ysgrifennydd Gwladol bellach y pŵer i gyfarwyddo awdurdodau lleol yng Nghymru i ddarparu gwybodaeth ar gyfer y Gofrestr Deddf Mabwysiadu a Phlant.

10. Mewn perthynas â pharatoi cynllun gofal, mae'r Bil yn ceisio diwygio Deddf Plant 1989 er mwyn darparu, mewn perthynas â Chymru, mai Gweinidogion Cymru yn hytrach na'r llysoedd (fel ar hyn o bryd) sydd â'r pŵer i osod terfynau amser ar awdurdodau lleol i baratoi cynlluniau gofal. Mae'r Bil hefyd yn ceisio egluro y bydd gan Weinidogion Cymru bellach y pwerau i bennu cynnwys a ffurf y cynllun gofal.

Ystyried y Memorandwm

11. Yn sgîl yr amserlen y bydd yn rhaid i'r Pwyllgor ei dilyn o ran ystyried a chyflwyno adroddiad ar y Memorandwm, mae'r opsiynau sydd ar gael braidd yn gyfyngedig:

- i. nodi'r Memorandwm – efallai y bydd y Pwyllgor o'r farn ei fod yn fodlon â'r Memorandwm ac yn cyflwyno adroddiad i'r perwyl hwn;
- ii. ysgrifennu at y Gweinidog yn ceisio eglurhad, cyn y ddadl yn y Cyfarfod Llawn, ar y pwyntiau a godwyd ym mharagraffau 14 a 15 o'r nodyn cyngor cyfreithiol;
- ii. gwahodd y Gweinidog i ddod i un o gyfarfodydd y Pwyllgor i ateb cwestiynau am y Memorandwm (o gofio llwyth gwaith y Pwyllgor, mae hyn yn debygol o fod yn anodd o fewn yr amser sydd ar gael, ac mae'n bosibl y bydd yn rhaid gofyn i'r Pwyllgor Busnes am amser ychwanegol i ystyried y Memorandwm).

12. Bydd y Pwyllgor hefyd am ystyried sut y gall gydweithio â'r Pwyllgor Plant a Phobl Ifanc er mwyn osgoi dyblygu gwaith yn ddiangen.

Cam i'w gymryd

13. Gwahoddir y Pwyllgor i ystyried a chytuno ar ei ddull gweithredu.

MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL

BIL PLANT A THEULUOEDD

Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol

1. "Cynnig bod Cynulliad Cenedlaethol Cymru, yn unol â Rheol Sefydlog 29.6, yn cytuno y dylai Senedd y DU ystyried darpariaethau'r Bil Plant a Theuluoedd, sy'n ymwneud â diwygiadau i Ddeddf Plant 1989 (adran 31A (4A)) ac adrannau 125 i 131 o Ddeddf Mabwysiadu a Phlant 2002, i'r graddau y maent yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Cynulliad Cenedlaethol Cymru."

Cefndir

2. Mae'r Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol ym mharagraff 1 uchod wedi ei gyflwyno gan Lesley Griffiths, y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol o dan Reol Sefydlog 29.6 o Reolau Sefydlog ("RhS") Cynulliad Cenedlaethol Cymru (y "Cynulliad Cenedlaethol"). Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn ger bron o dan RhS29.2. Mae RhS29 yn rhagnodi bod rhaid cyflwyno Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol a gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol gerbron y Cynulliad Cenedlaethol os yw Bil Seneddol y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at bwrpas sy'n dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad neu sy'n cael effaith negyddol ar y cymhwysedd hwnnw.
3. Cyflwynwyd y Bil Plant a Theuluoedd (y "Bil") yn Nhŷ'r Cyffredin ar 4 Chwefror 2013. Gellir gweld y Bil yn: <http://services.parliament.uk/bills/2012-13/childrenandfamilies.html>

Crynodeb o'r Bil a'i Amcanion Polisi

4. Noddir y Bil gan yr Adran Addysg (DfE) er mwyn gwneud newidiadau deddfwriaethol i ddiwygio'r cymorth a roddir i blant a theuluoedd. Mae hanner cyntaf y Bil yn amcanu i wella'r gwasanaethau i blant a phobl ifanc drwy ddiwygio'r systemau ar gyfer mabwysiadu, plant sy'n derbyn gofal, cyfiawnder teuluol ac anghenion addysgol arbennig. Nod yr ail ran yw annog twf yn y sector gofal plant, rhannu absenoldeb rhiant a sicrhau bod gan blant yn Lloegr eiriolwyr grymus i ddiogelu eu hawliau. Mae'r Bil yn cynnwys darpariaethau mewn perthynas ag:

- (a) Diwygio'r system cyfiawnder teuluol yng Nghymru a Lloegr¹, a mynd i'r afael ag oedi mewn achosion cyfraith gyhoeddus:

¹ Yr Adolygiad Cyfiawnder Teuluol yng Nghymru a Lloegr a datganiad ysgrifenedig

<http://cymru.gov.uk/topics/childrenyoungpeople/parenting/help/justice/?sessionid=F5E2D1B1C006F79F4176E6D249D006D4?lang=cy>
<http://cymru.gov.uk/about/cabinet/cabinetstatements/2012/familyjusticereviewupdate/?lang=cy>

Atodiad 1

- drwy osod terfyn amser o 26 wythnos ar gyfer achosion gofal a goruchwylio; lleihau'r defnydd gormodol o adroddiadau arbenigwyr; osgoi dyblygu diangen; a sicrhau y rhoddir sylw i'r effaith ar y plentyn yn wrth wneud penderfyniadau ynghylch amserlenni, ac
 - mewn achosion cyfraith deuluol preifat, drwy wneud yn ofynnol bod rhieni'n mynychu cyfarfod cyfryngu ac asesu cyn gwneud unrhyw gais i'r llys; cyfleu neges eglur i rieni sydd wedi gwahanu, y bydd y llysoedd yn ystyried, fel egwyddor, y dylai'r ddau riant barhau i gymryd rhan ymarferol ym mywydau'u plant, os yw hynny'n ddiogel ac er lles y plant; cyflwyno "gorchymyn trefniadau plant", a fydd yn caniatáu i'r llysoedd ddefnyddio'n llawn eu pwerau i roi cyfarwyddyd i rieni ymgymryd â gweithgareddau a fydd yn helpu trefniadau plant i lwyddo; a symleiddio prosesau yn y llysoedd ynglŷn ag ysgaru.
- (b) Mabwysiadu – cyflawni diwygiadau sy'n: lleihau oedi yn y system fabwysiadu; ehangu'r defnydd o 'Faethu ar gyfer Mabwysiadu'; gwella'r cyngor sydd ar gael i fabwysiadwyr, a'r trefniadau ar gyfer recriwtio ac asesu darpar fabwysiadwyr; a gwneud Cofrestr y Ddeddf Mabwysiadu a Phlant yn gofrestr statudol. Mae'r newidiadau hyn yn gyfyngedig i Loegr.
- (c) Plant sy'n derbyn gofal: diwygio'r trefniadau ar gyfer cyswllt rhwng plentyn y gofelir amdano gan awdurdod lleol a'i deulu biolegol a rhai pobl eraill, a gwneud yn ofynnol bod pob awdurdod lleol yn Lloegr yn dynodi swyddog i weithredu fel 'Rhith-bennaeth Ysgol' (VSH) yr awdurdod, ar gyfer y plant sy'n derbyn gofal gan yr awdurdod.
- (d) Diwygio'r system anghenion addysgol arbennig (AAA) yn Lloegr, er mwyn: gwella'r cymorth i rai 16-25 mlwydd oed; cynnig cyllideb bersonol i blant a theuluoedd; gwneud gwell cydweithio rhwng y gwasanaethau yn ofynnol; darparu gwybodaeth fwy eglur ynglŷn â'r cymorth sydd ar gael; a symleiddio prosesau asesu a chynlluniau.
- (e) Rhannu absenoldeb rhiant a gweithio hyblyg: cyflwynir system ar gyfer rhannu'r cyfnod o absenoldeb rhiant a'r tâl statudol i rieni, yn ogystal â diwygio'r system sy'n rhoi hawl i unigolion ofyn am weithio oriau hyblyg.
- (f) Gofal plant – cynyddu'r hyblygrwydd ar gyfer gwarchodwyr plant, drwy gyflwyno asiantaethau gwarchodwyr plant.
- (g) Swyddfa'r Comisiynydd Plant ar gyfer Lloegr – ychwanegir at bwerau'r Comisiynydd i hyrwyddo a gwarchod hawliau plant, ac at ei annibyniaeth oddi wrth Lywodraeth y DU. Bydd y newidiadau hyn yn gymwys i rôl y Comisiynydd o hyrwyddo a gwarchod hawliau plant yn y gweinyddiaethau datganoledig, ond mewn perthynas, yn unig, â materion nas datganolwyd.

Atodiad 1

5. Ac eithrio 4(b), (c), (d) ac (f) uchod, mae'r darpariaethau yn y Bil yn ymestyn i Gymru.

Darpariaethau yn y Bil y ceisir caniatâd ar eu cyfer

6. Mae'r darpariaethau y gofynnir am gydsyniad ar eu cyfer wedi eu cynnwys yn Rhan 1, cymal 6 ac Atodlen 1, ac yn Rhan 2, cymal 15 (2) o'r Bil Plant a Theuluoedd, ac yn ymwneud ag:

- (i) datgymhwyso, o ran Cymru, y Gofrestr Deddf Mabwysiadu a Phlant;

Mae darpariaethau mewn perthynas â'r Gofrestr Deddf Mabwysiadu a Phlant yn diwygio adrannau 125 – 131 o Ddeddf Mabwysiadu a Phlant 2002, gan bennu na fydd pŵer bellach gan yr Ysgrifennydd Gwladol i gyfarwyddo awdurdodau lleol yng Nghymru i ddarparu gwybodaeth ar gyfer y gofrestr; a disodlir y ddarpariaeth o Orchymyn yn y Cyfrin Gyngor (sef y cyfrwng is-ddeddfwriaethol presennol) gan bŵer newydd i'r Ysgrifennydd Gwladol wneud rheoliadau.

Mae'r darpariaethau hyn yn ymwneud â materion sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, i'r graddau y mae a wnelont â mabwysiadu. Mae mabwysiadu yn fater sy'n dod o dan bwnc 15 o Atodlen 7 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

- (ii) paratoi cynllun gofal;

Mae'r ddarpariaeth hon yn rhagnodi mai Gweinidogion Cymru, o ran Cymru, sydd â phŵer i wneud rheoliadau ynglŷn â gosod terfynau amser ar baratoi cynlluniau gofal gan awdurdodau lleol (pŵer a freinir yn y llysoedd ar hyn o bryd).

7. Mae'r adran 31A newydd arfaethedig fel a ganlyn:

- (1) *Where an application is made on which a care order might be made with respect to a child, the appropriate local authority must, within such time as may be prescribed prepare a plan ("a care plan") for the future care of the child.*
- (2) *While the application is pending, the authority must keep any care plan prepared by them under review and, if they are of the opinion some change is required, revise the plan, or make a new plan, accordingly.*
- (3) *A care plan must give any prescribed information and do so in the prescribed manner.*
- (4) *For the purposes of this section, the appropriate local authority, in relation to a child in respect of whom a care order might be made, is the local authority proposed to be designated in the order.*
- (4A) *In this section prescribed*

Atodiad 1

- (a) *in relation to a care plan whose preparation is the responsibility of a local authority for an area in England, means prescribed by the Secretary of State: and*
- (b) *in relation to a care plan whose preparation is the responsibility of a local authority in Wales, means prescribed by the Welsh Ministers.*

(5) *In section 31(3A) and this section, references to a care order do not include an interim care order.*

(6) *A plan prepared, or treated as prepared, under this section is referred to in this Act as a “section 31A plan”.*

8. Mae'r ddwy elfen yn Adran 31A sydd i'w diwygio wedi eu tanlinellu yn y dyfyniad uchod.
- Yn gyntaf, o dan y ddarpariaeth bresennol, y llys sy'n penderfynu'r terfyn amser ar gyfer paratoi'r cynllun gofal. Fodd bynnag, bydd y ddarpariaeth newydd, drwy ddiwygio adran 31A(1), yn diddymu pŵer y llys i bennu'r terfyn amser ac, yn ei le, yn gosod pŵer ar Weinidogion Cymru (mewn perthynas â Chymru) i osod terfyn o'r fath yn ei le, mewn rheoliadau.
 - Yn ail, mae'r cymal yn creu darpariaeth newydd, adran 31A(4A), y bwriedir iddo ategu'r adran 31A(3) bresennol, sy'n datgan:

“A care plan must give any prescribed information and do so in the prescribed manner.”

9. Ni ddiffiniwyd y gair “prescribed” pan wnaed y diwygiad gwreiddiol na'r diwygiadau dilynol i'r ddarpariaeth hon. Mae'r adran 31A(4A) yn egluro'r sefyllfa drwy ragnodi mai'r Ysgrifennydd Gwladol sydd â'r swyddogaeth o ragnodi mewn perthynas â Lloegr, a Gweinidogion Cymru mewn perthynas â Chymru.
10. Mae'r naill a'r llall o'r diwygiadau i adran 31A yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad, gan eu bod yn ymwneud â chynllunio gofal – mater sy'n dod o fewn Atodlen 7, pwnc 15 (lles cymdeithasol) ac yn ymwneud â gwasanaethau cymdeithasol, amddiffyn plant a llesiant a gofal plant.

Cyd-ddibyniaeth â Bil Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru)

11. Mae dyletswyddau ar awdurdodau lleol i ddarparu cynllun ar gyfer plant sydd ag anghenion am ofal a chymorth, gan gynnwys plant sy'n derbyn gofal, wedi eu cynnwys yn y Bil Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru). Cynllun holistig yw hwnnw, sy'n cynllunio dyfodol y plentyn o ran iechyd, addysg a datblygiad corfforol, emosiynol a chymdeithasol, gan gynnwys gyda phwy ac ymhle y bydd y plentyn yn byw, etc. Bwriedir i'r cynllun adran 31A (cynllun llys), sy'n ofynnol o dan Ddeddf Plant 1989, fod yn un gydran o'r cynllun holistig y bydd yn ofynnol i'r awdurdodau lleol ei baratoi o dan Ran 4 (adrannau 34 - 39) o Fil Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru). Yn ymarferol, felly, un cynllun integredig a fydd gan unrhyw blentyn.

Atodiad 1

12. Mae Bil Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) (Rhan 9, adran 151) yn darparu ar gyfer cyfarwyddo awdurdodau lleol, gan Weinidogion Cymru, i ymuno mewn trefniadau ar y cyd wrth ymgymryd â'u swyddogaethau o gynnal gwasanaethau mabwysiadu. Mae'n galluogi Gweinidogion Cymru i gyflenwi gwasanaeth cymorth mabwysiadu cenedlaethol, a fydd hefyd yn ystyried datblygu cofrestr fabwysiadu genedlaethol ar gyfer Cymru yn y dyfodol.

Manteision defnyddio'r Bil hwn

13. Nid yw cyfraith ac achosion teuluol yn faterion sydd wedi eu datganoli, ac ym marn Llywodraeth Cymru, y Bil hwn ar gyfer y DU yw'r cyfrwng mwyaf priodol a chymesur ar gyfer gwneud y darpariaethau sy'n diwygio'r gyfraith deuluol yn gymwys i gyrff cyhoeddus yng Nghymru. Bydd hefyd yn sicrhau cysondeb ledled Cymru a Lloegr yn y modd y bydd llysoedd cyfiawnder teuluol yn ymdrin ag achosion cyfraith teulu, a'r modd y bydd awdurdodau lleol a Swyddogion Achosion Teulu yng Nghymru (Cafcass Cymru) yn trin achosion cyfraith gyhoeddus a phreifat.
14. Mae swyddogaethau awdurdodau lleol o ran mabwysiadu plant wedi eu datganoli. Roedd y darpariaethau newydd yn y Bil Plant a Theuluoedd yn gyfle amserol i ddeddfu ar gyfer datgymhwyso'r darpariaethau blaenorol mewn perthynas â Chymru.

Goblygiadau ariannol

15. Ni ragwelir unrhyw oblygiadau ariannol i Lywodraeth Cymru mewn cysylltiad â'r darpariaethau a drafodir yn y memorandwm hwn. Bydd rhaid i bob awdurdod lleol, fel sy'n digwydd ar hyn o bryd, wneud cynllun gofal ar gyfer plentyn sy'n derbyn gofal gan yr awdurdod. Bydd y newidiadau o dan y Bil Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) hefyd yn darparu ar gyfer integreiddio cynlluniau ar gyfer plant sydd ag anghenion am ofal a chymorth – gan gynnwys y gofynion o dan adran 31A o Ddeddf Plant 1989 am gynllun llys. Yn ogystal, nid yw'r darpariaethau ar gyfer gwneud y Gofrestr Deddf Mabwysiadu a Phlant yn "gofrestr statudol" yn ymestyn i Gymru, ac felly ni ddisgwylir unrhyw feichiau ariannol.

Lesley Griffiths

Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol

Atodiad 2 – Saesneg yn unig
ASSEMBLY RESTRICT

Paratowyd y ddogfen hon gan gyfreithwyr Cynulliad Cenedlaethol Cymru er mwyn rhoi gwybodaeth a chyngor i Aelodau'r Cynulliad a'u cynorthwywyr ynghylch materion dan ystyriaeth gan y Cynulliad a'i bwyllgorau ac nid at unrhyw ddiben arall. Gwnaed pob ymdrech i sicrhau bod y wybodaeth a'r cyngor a gynhwysir ynddi yn gywir, ond ni dderbynnir cyfrifoldeb am unrhyw ddibyniaeth a roddir arnynt gan drydydd partïon.

This document has been prepared by National Assembly for Wales lawyers in order to provide information and advice to Assembly Members and their staff in relation to matters under consideration by the Assembly and its committees and for no other purpose. Every effort has been made to ensure that the information and advice contained in it are accurate, but no responsibility is accepted for any reliance placed on them by third parties

Legal Advice Note

LEGISLATIVE CONSENT MEMORANDUM CHILDREN AND FAMILIES BILL

Background

1. On the 12th February 2013, Lesley Griffiths AM, Minister for Health and Social Services gave notice of a motion in the following terms –

“To propose that the National Assembly for Wales, in accordance with Standing Order 29.6, agrees that provisions of the Children and Families Bill, relating to amendments to the Children Act 1989 (section 31A (4A)) and sections 125 to 131 of the Adoption and Children Act 2002 in so far as they fall within the legislative competence of the National Assembly for Wales should be considered by the UK Parliament.”
2. The Legislative Consent Memorandum (“LCM”) was considered on the 19th February 2013 by the Business Committee, who agreed that the LCM could be considered by both the Children and Young Persons Committee (“the CYP Committee”) and the Health and Social Care Committee (“the HSC Committee”) because the provisions in the Bill for which consent was sought related to sections in the Social Services and Well-being Bill that were being scrutinised by both Committees. The Legislative Consent Motion is due to be debated in plenary on Tuesday 16 April 2013. This Note is intended to inform that consideration.

The Bill

3. The Bill was introduced in the House of Commons on the 4th February 2013. The Bill can be found at -
<http://services.parliament.uk/bills/2012-13/childrenandfamilies.html>

4. The main purpose of the Bill (according to the Explanatory Note) is to make legislative changes to reform support to children and families. The first half of the Bill seeks to improve services for children and young people by reforming the systems for adoptions, Looked after Children, family justice and Special Educational Needs. The second half seeks to encourage growth in the childcare sector, shared parental leave and ensuring children in England have strong advocates for their rights.

Legislative Competence

5. The LCM identifies the Assembly's legislative competence under 'Adoption' and 'Social Welfare' under Schedule 7, subject 15 of the Government of Wales Act 2006 ("GOWA 2006") as being relevant.

Provisions in the Bill for which consent is sought

6. Paragraph 6 of the LCM lists the provisions for which consent are sought. They are contained within Part 1, clause 6 and Schedule 1, and Part 2, clause 15(2) of the Children and Families Bill.

Adoption register

7. Part 1, clause 6 and Schedule 1 makes changes in relation to the law on adoption. The provisions amend sections 125 to 131 of the Adoption and Children Act 2002 so that the Secretary of State will no longer have the power to direct Welsh local authorities to provide information for the Adoption and Children Act Register.
8. This change has been made with the foresight that the Welsh Ministers will make plans of their own in relation to a Welsh adoption register. Section 151 of the proposed Social Services and Well-being Bill provides for Welsh Ministers to direct local authorities to enter into joint arrangements in relation to their function for the maintenance of adoption services. The LCM states that this will allow the Welsh Ministers to deliver on the national adoption support service that will also consider the future development of a national adoption register for Wales.

The preparation of care plans

9. Clause 15(2) of Part 2 of the Children and Families Bill amends the Children Act 1989 and inserts a new section 31A. The new section provides that in relation to Wales, the Welsh Ministers will have the regulation making powers in respect of setting time limits for the preparation of a care plan by a local authority, a power that is currently vested in the courts.

10. The new provision inserted into the Children Act 1989 will also state that “a care plan must give any prescribed information and do so in the prescribed manner.” The word “prescribed” was never defined in the original enactment or in any of the subsequent amendments. However, the new section 31A(4A) clarifies the position by stating that the Secretary of State will have the function in relation to England and the Welsh Ministers in relation to Wales.
11. The Social Services and Well-being Bill also sets out provisions by placing duties on local authorities to provide a plan for children with care and support needs, including looked after children. The care plans are intended to set out in detail the health, education, physical, emotional and social development of a child including with whom and where a child lives. It is intended that the section 31A plan (court plan) required under the Children Act 1989 will be a component part of the holistic plan local authorities will be required to prepare under Part 4 (section 38-39) of the Social Services and Well-being Bill. Therefore, in practice a child will have one integrated plan.

Conclusion

12. It is the view of Legal Services that the Bill will make provision in relation to Wales, for a purpose within the Assembly’s legislative competence.
13. Standing Order 29.7 provides that the Assembly must consider a legislative consent motion which has been tabled.
14. The Committee may wish to consider and question why these provisions were not included within the Welsh Government’s Social Services and Well-being Bill, as they do inter-relate with provisions contained within it and this would have complemented the Welsh Government’s intention to consolidate legislation wherever possible. Although the provision in relation to care plans does remove a power vested in the Court, and family law and proceedings are not devolved, if these provision were planned in any event, timely inter-governmental discussions might have allowed these provisions to be contained in the Social Services and Well-being Bill.
15. The Committee may also consider asking the Minister what transitional measures, if any, are being put into place in relation to the dis-application of the Adoption and Children Act register to Wales and whether or not Welsh Ministers have considered a timeframe for introducing a new national adoption register for Wales.